



**НАЦІОНАЛЬНА РАДА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ТЕЛЕБАЧЕННЯ І РАДІОМОВЛЕННЯ**

РІШЕННЯ № 2584

29.10.2026

Київ

Протокол № 22

Про розгляд проєкту Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від ____ 2026 року «Про Стратегію попередження і протидії радикалізації та насильницьким проявам, що можуть призвести до тероризму (до 2032 року)»

Розглянувши та обговоривши проєкт Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від ____ 2026 року «Про Стратегію попередження і протидії радикалізації та насильницьким проявам, що можуть призвести до тероризму (до 2032 року)», що надійшов на погодження від Служби безпеки України листом від 15.10.2026 № 99/33.5-7357, керуючись статтями 87, 90 Закону України «Про медіа», Національна рада

ВИРІШИЛА:

1. Погодити проєкт Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від ____ 2026 року «Про Стратегію попередження і протидії радикалізації та насильницьким проявам, що можуть призвести до тероризму (до 2032 року)» із зауваженнями, що додаються.

2. Направити рішення Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення до Служби безпеки України.

3. Виконання цього рішення покласти на юридичне управління, департамент контролю, аналізу, стратегічного та регіонального розвитку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національної ради О. Бурмагіна.

Голова

Ольга ГЕРАСИМ'ЮК

Відповідальний секретар

Олена НІЦКО



UB
Національна рада
№1214 від 29.10.2026
КЕП: Ніцко О. А.
3FAA9288358EC00304000000ABA93600A853E600
Сертифікат дійсний з 14.07.2025 00:00 до 13.07.2027 23:59



UB
Національна рада
№1214 від 29.10.2026
КЕП: Герасим'юк О. В.
3C080BB109AB2598040000000BB1F0099E3F700
Сертифікат дійсний з 23.10.2026 11:22 до 23.10.2028 11:22

Зауваження
до проєкту Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від ____ 2026 року «Про Стратегію попередження і протидії радикалізації та насильницьким проявам, що можуть призвести до тероризму (до 2032 року)»

Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада) розглянула проєкт Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від ____ 2026 року «Про Стратегію попередження і протидії радикалізації та насильницьким проявам, що можуть призвести до тероризму (до 2032 року)» (далі – проєкт Указу) та в межах повноважень висловлює такі зауваження та пропозиції.

1. Щодо уточнення положень про наявність прогалин нормативно-правового регулювання у сфері протидії поширенню терористичного контенту в Інтернеті.

У пункті 4 Розділу I (абзац «Виявлені прогалини нормативно-правового регулювання», стор. 15) передбачено, що «...наразі відсутні чіткі механізми моніторингу та реагування на поширення терористичного контенту в Інтернеті, а також не визначено відповідальних суб'єктів, їхні повноваження, порядок взаємодії з провайдерами, цифровими платформами та іншими залученими суб'єктами щодо виявлення, обмеження доступу та/або видалення такого контенту у встановленому законом порядку».

Зазначене формулювання потребує уточнення, оскільки може створювати хибне уявлення про повну відсутність нормативно визначених механізмів реагування на поширення незаконного контенту в онлайн-медіа, в тому числі на платформах спільного доступу до інформації, та відповідних повноважень уповноважених суб'єктів. Зокрема, відповідно до статті 90 Закону України «Про медіа» Національна рада здійснює офіційний моніторинг діяльності суб'єктів у сфері медіа, проводить перевірки суб'єктів у сфері медіа, розглядає питання про порушення законодавства та/або умов ліцензії і застосовує заходи реагування, передбачені цим Законом. Відповідно до статті 97 Закону Національна рада здійснює нагляд та контроль за дотриманням суб'єктами у сфері медіа законодавства та/або умов ліцензій відповідно до вимог цього Закону. Заходами державного нагляду та контролю є перевірки суб'єктів у сфері медіа та заходи реагування. У разі виявлення Національною радою ознак порушення законодавства, реагування на які не належить до її повноважень, Національна рада звертається до державного органу, до повноважень якого належить вжиття відповідних заходів реагування.

Крім того, статтею 8 проєкту Закону встановлено, що Національна рада здійснює нагляд за дотриманням онлайн-медіа вимог щодо недопущення поширення терористичного контенту в порядку, передбаченому Законом України «Про медіа». Статтею 36 Закону встановлено заборону поширення на

території України в медіа та на платформах спільного доступу до відео пропаганди або закликів до тероризму та терористичних актів, а також інформації, що виправдовує чи схвалює такі дії. Зазначена стаття також охоплює ширший перелік інформації, що становить загрозу національній безпеці, громадському порядку та демократичному ладу.

Таким чином чинне законодавство вже передбачає участь Національної ради у системі виявлення та реагування на поширення незаконного/терористичного контенту в межах її повноважень.

У зв'язку з цим доцільно уточнити відповідне положення проєкту Стратегії, виклавши його в такій редакції:

«Наявні нормативно-правові механізми моніторингу та реагування на поширення терористичного контенту в Інтернеті потребують удосконалення в частині виявлення такого контенту, зокрема на цифрових платформах, в анонімних Telegram-каналах та інших онлайн-ресурсах, які перебувають поза межами медійного регулювання або юрисдикції України, обмеження доступу до нього та/або його видалення, а також у частині врегулювання порядку взаємодії з провайдерами, цифровими платформами та іншими залученими суб'єктами з урахуванням компетенції уповноважених державних органів».

2. Щодо необхідності розмежування повноважень у сфері моніторингу та реагування на поширення терористичного контенту (до розділу II, «Інформаційна безпека, медіапростір та стратегічні комунікації»).

У розділі II проєкту Стратегії за напрямом «Інформаційна безпека, медіапростір та стратегічні комунікації» передбачено розвиток спроможностей, спрямованих на протидію деструктивним інформаційним впливам, поширенню дезінформації, пропаганди, мови ворожнечі, спеціальним інформаційним операціям, а також на формування стійкого і відповідального медіапростору та розвиток ефективних стратегічних комунікацій як інструменту попередження радикалізації і насильницьких проявів у суспільстві.

Водночас у цьому контексті існує потреба у чіткому розмежуванні повноважень суб'єктів реалізації Стратегії. Зокрема, Національна рада здійснює свої повноваження виключно у сфері медіа відповідно до Закону України «Про медіа» і не наділена законом повноваженнями щодо проведення загального моніторингу мережі Інтернет, виявлення терористичних мереж, здійснення контррозвідувальної діяльності. Відповідні функції належать до компетенції визначених законом суб'єктів сектору безпеки і оборони.

За таких обставин відсутність вказівки на необхідність чіткого розмежування відповідних функцій у проєкті Стратегії може призвести до неоднозначного тлумачення повноважень державних органів та покладення на них завдань, не передбачених законодавством.

З метою забезпечення правової визначеності та узгодження положень Стратегії з установленою компетенцією відповідних суб'єктів доцільно доповнити напрям «Інформаційна безпека, медіапростір та стратегічні комунікації» окремим абзацом такого змісту:

«Моніторинг та реагування на поширення терористичного контенту здійснюються суб'єктами, визначеними законодавством у сфері національної

безпеки, боротьби з тероризмом та інформаційної безпеки, у межах їх компетенції».

З огляду на зміст наряду логічно розмістити запропонований абзац після абзацу про розвиток спроможностей щодо моніторингу інформаційного простору, виявлення, аналізу та оцінювання деструктивного інформаційного впливу та пов'язаного з ним контенту.

Таке доповнення дасть змогу чітко визначити, що відповідні заходи здійснюються уповноваженими законом органами державної влади, а не передбачають запровадження самостійних або додаткових повноважень у межах Стратегії. Це сприятиме правовій визначеності, належному розмежуванню повноважень органів державної влади та узгодженості передбачених Стратегією заходів із чинним законодавством України.

3. Щодо необхідності уточнення положень про взаємодію з онлайн-платформами

У проєкті Стратегії неодноразово зустрічаються положення про взаємодію з цифровими платформами з питань виявлення загроз та реагування на відповідний контент. Зокрема, у розділі II (стратегічна ціль 4, завдання 4) передбачено як індикатор виконання завдання 4 таке: *«запроваджено механізм виявлення, оцінки та реагування на поширення терористичного контенту в Інтернеті (із визначенням відповідальних суб'єктів, порядку обміну інформацією, взаємодії з цифровими платформами та дотриманням вимог законодавства щодо прав людини і захисту інформації)»*. Водночас механізми реагування та взаємодії мають враховувати специфіку як національних, так і міжнародних цифрових платформ, через які може поширюватися терористичний контент.

З огляду на викладене, доцільно уточнити відповідні положення проєкту Стратегії, передбачивши, що взаємодія з цифровими платформами здійснюється з дотриманням вимог законодавства України та міжнародно-правових зобов'язань України.

Пропонована редакція: *«Запроваджено механізм виявлення, оцінки та реагування на поширення терористичного контенту в Інтернеті із визначенням відповідальних суб'єктів, розмежуванням їхніх повноважень, порядку обміну інформацією та взаємодії з цифровими платформами відповідно до законодавства України й міжнародно-правових зобов'язань України, із дотриманням прав людини, основоположних свобод та вимог щодо захисту інформації»*.

З урахуванням викладеного, Національна рада погоджує проєкт Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від ____ 2026 року «Про Стратегію попередження і протидії радикалізації та насильницьким проявам, що можуть призвести до тероризму (до 2032 року)» із зауваженнями.
